

**Uchwała Nr XX/160/2020**  
**Rady Miejskiej w Skarszewach**  
**z dnia 8 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), art. 6j ust. 2, art. 6k ust. 2a pkt 4, art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 2a pkt 1, art. 6k ust. 3, art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) Rada Miejska w Skarszewach uchwała, co następuje:

§1.

1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w zabudowie jednorodzinnej, określonej w art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), zgodnie z którym opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi stawkę od gospodarstwa domowego ustaloną w §2 ust. 1.

2. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w zabudowie wielorodzinnej, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), zgodnie z którym opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty ustalonej w §2 ust. 2.

§2.

1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w §1 ust. 1, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości **81,00 zł** od gospodarstwa domowego.

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w §1 ust. 2, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości **25,00 zł** od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§3.

1. Określa się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, o której mowa w §1 ust. 1, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości **162,00 zł** za gospodarstwo domowe.

2. Określa się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, o której mowa w §1 ust. 2, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości **50,00 zł** od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Skarszew.

§5.

Traci moc uchwała Nr VI/54/19 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z 12 kwietnia 2019 r. poz. 1777).

§6.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2020 roku.

## UZASADNIENIE

W dniu 6 września 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Wyjątek stanowią przepisy przejściowe, dla których określono odrębne terminy wejścia w życie. Nowe przepisy wprowadzają szereg niezwykle istotnych zmian w dotychczas funkcjonujących systemach gospodarki odpadami komunalnymi. W związku z powyższym przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty stanowi realizację upoważnienia ustawowego.

Kluczowe zmiany wynikające z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mające wpływ na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wpływy z tytułu tej opłaty to:

- obowiązkowa segregacja odpadów;
- konieczność wprowadzenia zwolnień dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym;
- zwiększenie zachęty do selektywnego zbierania odpadów komunalnych w szczególności przez urealnienie różnicy między stawką opłaty za odbieranie odpadów zbieranych selektywnie i stawką opłaty w przypadku kiedy obowiązek selektywnego zbierania odpadów nie jest realizowany (od dwukrotności do czterokrotności).

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy stanowi iloczyn: 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub 3) powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty. Ponadto, w myśl art. 6j ust.2 rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Poprzednia uchwała Rady Miejskiej w Skarszewach wprowadzała podział gospodarstw domowych na jednoosobowe i wieloosobowe oraz stawkę uzależnioną od liczby mieszkańców w budynkach wielorodzinnych.

Mając na uwadze brzmienie przepisu art. 6j ust. 2 należy stwierdzić, że stawka opłaty za gospodarstwo domowe powinna być jedna, tzn. że nie jest dopuszczalne uchwalenie odrębnej stawki dla gospodarstwa domowego jednoosobowego i gospodarstwa domowego wieloosobowego. Dotychczasowa metoda różnicowania opłaty ze względu na liczbę osób stanowiących gospodarstwo domowe jest kwestionowana przez organy nadzoru, z kolei w orzecznictwie NSA występują rozbieżności w tym zakresie i brak jest spójnych interpretacji przepisów. Katalog ujęty w art. 6j ust. 2a u.c.p.g. nie zawiera bowiem przesłanki różnicowania stawki opłaty w zależności od wielkości (liczebności) gospodarstwa domowego, gdyż liczba mieszkańców, o których mowa w tym przepisie, odnosi się do liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, a nie do liczby mieszkańców tworzących, czy zamieszkujących gospodarstwo domowe. Pojęcia „liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość” nie można utożsamiać z pojęciem „gospodarstwa domowego”, gdyż osoby zamieszkujące nieruchomość nie muszą tworzyć ze sobą gospodarstwa domowego. Wobec powyższego, biorąc pod uwagę obowiązujący stan prawny, wprowadza się jednolitą stawkę opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Analogicznie, ustawodawca nie wprowadza podziału na liczbę osób. W poprzedniej uchwale Rady Miejskiej przyjęto stawkę 17,00 zł od osoby dla nieruchomości wielorodzinnej, w której zamieszkuje do 3 osób i stawkę ryczałtową 57,00 zł dla nieruchomości lokalowej zamieszkiwanej przez 4 osoby i więcej. Ustawa umożliwia przyjęcie stawki za mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, bez wprowadzania górnego limitu liczby osób zamieszkujących nieruchomość.

Wobec powyższego zasadnym jest ujednoczenie stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, bez wprowadzania ryczałtu dla powyżej 4 mieszkańców.

Wyliczając stawki opłat przyjęto, zgodnie z założeniem ustawodawcy, że obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zbieranie odpadów w sposób selektywny. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia tego obowiązku proponuje się w niniejszej uchwale opłatę podwyższoną jako dwukrotność stawki podstawowej.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, a w przypadku gospodarstwa domowego jest to 5,6 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M.P.2019.278), dochód ten wynosi 1 693 zł. Wobec powyższego, w przypadku nieruchomości zamieszkałych, stawka maksymalna nie może przekroczyć 94,81 zł za gospodarstwo domowe. Proponowana zatem stawka w niniejszej uchwale nie przekracza stawki maksymalnej.

Zgodnie z art. 6k ust.2a rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Biorąc pod uwagę rachunek ekonomiczny, w tym nowe maksymalne stawki wprowadzone ustawą, niższe niż dotychczas obowiązujące, w niniejszej uchwale pomijamy stawki dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina powinna pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: odbiór, transport, zbieranie, odzysk, unieszkodliwienie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Zatem, co do zasady system ten musi się samofinansować. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokryciem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W lutym 2020 r. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych Stary Las Sp. z o.o. przyjął uchwałę w sprawie zmiany cennika usług, w którym zaplanowano znaczne podwyżki uwzględniające wzrost opłat za składowanie odpadów, zagospodarowanie frakcji energetycznych, wzrost płacy minimalnej, zabezpieczenie roszczeń, skrócenie okresu magazynowania, monitoring wizyjny, wymogi p.poż. i inne.

Dla Gminy Skarszewy, na podstawie średniej oddawanych frakcji odpadów w 2019 r. powoduje wzrost opłat za utylizację na poziomie 34 % w stosunku do 2019 r. Dla przykładu

poprzednia stawka za papier (kod 150101) wynosiła 21,60 zł, obecnie będzie to stawka 270,00 zł;  
za odpady niesegregowane (kod 200301) stawka wynosiła 334,80 zł, po zmianach - 432,00 zł.

Przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu gminy w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie Gminy Skarszewy. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka opłat, co ma bezpośredni związek ze zmianami prawa oraz wzrostem cen odbioru i transportu odpadów. Przy ustalaniu stawki opłaty wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących na terenie gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, podjęcie uchwały uznaje się za konieczne i zasadne.